

Gozdowo, dnia 18.06.2026 r.

**Znak sprawy: RBK. 271.7.2026**

**Identyfikator postępowania na platformie e-Zamówienia**

ocds-148610-acf4a72c-8ee0-4b10-9457-798d6f33fd46

**Zamawiający:**

Gmina Gozdowo

ul. Krystyna Gozdawy 19

09-213 Gozdowo

**Wszyscy Wykonawcy**

### **Odpowiedź na zapytanie dotyczące treści SWZ**

**Dotyczy zamówienia pn. „Wzmocnienie krajowego systemu cyberbezpieczeństwa w ramach projektu grantowego "Cyberbezpieczny Samorząd - Gmina Gozdowo" - zapewnienie bezpiecznej obsługi procesów administracyjnych wspierających świadczenie usług publicznych”.**

Zamawiający informuje, iż Wykonawca zwrócił się do Zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ.

W związku z powyższym, Zamawiający udziela następujących wyjaśnień:

#### **Pytanie nr 1**

Wnosimy o wyjaśnienie zasadności wprowadzenia obowiązkowej wizji lokalnej pod rygorem odrzucenia oferty oraz o ponowne przeanalizowanie proporcjonalności tego wymogu w świetle art. 16 oraz art. 99 ustawy Prawo zamówień publicznych. Przedmiot zamówienia obejmuje dostawę sprzętu i oprogramowania wraz z wdrożeniem, przy czym Zamawiający w Opisie Przedmiotu Zamówienia szczegółowo określił wymagane urządzenia, ich ilości, parametry techniczne, wymagane funkcjonalności, warunki gwarancji oraz zakres wdrożenia. Dokumentacja postępowania zawiera rozbudowany i szczegółowy opis przedmiotu zamówienia umożliwiający wykonawcom przygotowanie oferty oraz dokonanie kalkulacji ceny. Jednocześnie dokumentacja nie wskazuje na konieczność wykonywania robót budowlanych, prac konstrukcyjnych, przebudowy pomieszczeń, wykonywania nowych tras kablowych ani innych robót, których zakres lub wycena wymagałyby obligatoryjnego przeprowadzenia wizji lokalnej. W ocenie Wykonawcy, narzucenie obowiązku osobistego stawiennictwa w miejscu realizacji zamówienia pod rygorem odrzucenia oferty – w przypadku zamówienia o charakterze czysto dostawczo-wdrożeniowym IT – tworzy nieuzasadnioną barierę geograficzną i ekonomiczną. Dla wykonawców, których centra operacyjne znajdują się poza regionem realizacji umowy, wymóg ten oznacza konieczność zaangażowania personelu inżynierskiego na pełen dzień roboczy oraz poniesienia znacznych kosztów logistycznych. Wydatki te i nakłady czasu są całkowicie nieuzasadnione na etapie, w którym wykonawca nie ma żadnej gwarancji uzyskania zamówienia, a wszelkie dane techniczne powinny wynikać wprost z dokumentacji. Taka konstrukcja warunków postępowania w sposób oczywisty faworyzuje lokalnych przedsiębiorców, dla których wizja lokalna nie stanowi istotnego obciążenia organizacyjnego ani finansowego. Stanowi to bezpośrednie naruszenie wyrażonej w art. 16 ustawy PZP zasady zachowania uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców, poprzez sztuczne ograniczanie dostępu do zamówienia podmiotom z innych regionów kraju. W związku z powyższym prosimy o jednoznaczne wskazanie: 1. Jakie konkretne informacje niezbędne do sporządzenia oferty mogą zostać pozyskane wyłącznie podczas wizji lokalnej i nie wynikają z dokumentacji postępowania? 2. Które elementy kalkulacji ceny oferty nie mogą zostać

oszacowane na podstawie udostępnionych dokumentów? 3. Jakie okoliczności faktyczne uzasadniają wprowadzenie obowiązkowej wizji lokalnej pod rygorem odrzucenia oferty? 4. W jaki sposób brak udziału w wizji lokalnej miałby uniemożliwić wykonawcy prawidłowe sporządzenie oferty lub realizację zamówienia zgodnie z wymaganiami Zamawiającego? 5. Czy Zamawiający dysponuje dodatkowymi informacjami mającymi wpływ na wycenę zamówienia, które nie zostały zawarte w SWZ i mają zostać przekazane wyłącznie uczestnikom wizji lokalnej? W ocenie Wykonawcy obowiązkowa wizja lokalna stanowiąca warunek udziału w postępowaniu może prowadzić do nieuzasadnionego ograniczenia konkurencji oraz naruszenia zasad proporcjonalności i równego traktowania wykonawców, szczególnie w sytuacji, gdy przedmiot zamówienia został szczegółowo opisany w dokumentacji postępowania, a Zamawiający nie wykazał istnienia okoliczności uzasadniających konieczność osobistego zapoznania się z miejscem realizacji zamówienia. W dobie powszechnej cyfryzacji procesów zakupowych, standardem rynkowym przy dostawach IT jest opieranie się na dokumentacji technicznej, planach sieciowych lub ewentualnie fakultatywnej wizji lokalnej. W związku z powyższym wnosimy o: 1) rezygnację z obowiązkowego charakteru wizji lokalnej i pozostawienie jej jako uprawnienia wykonawcy, lub alternatywnie 2) udostępnienie wszystkim wykonawcom pełnej informacji o okolicznościach, które mają być przedmiotem wizji lokalnej, w formie wyjaśnień SWZ, dokumentacji fotograficznej, rzutów pomieszczeń lub innych materiałów pozwalających na przygotowanie oferty bez konieczności osobistego stawiennictwa. Jednocześnie prosimy o wskazanie podstawy faktycznej i prawnej uzasadniającej zastosowanie sankcji w postaci odrzucenia oferty wykonawcy, który nie uczestniczył w wizji lokalnej, pomimo że dokumentacja postępowania zawiera szczegółowy opis przedmiotu zamówienia umożliwiający sporządzenie oferty.

#### **Odpowiedź nr 1**

Zamawiający nie uwzględnia wniosku o rezygnację z obligatoryjnej wizji lokalnej i podtrzymuje wymóg jej odbycia przed złożeniem oferty. Wymóg ten został ustanowiony na podstawie art. 131 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, zgodnie z którym Zamawiający może wymagać złożenia oferty po odbyciu wizji lokalnej, jeżeli jest to uzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia. W przypadku niezastosowania się do tego wymogu oferta podlega odrzuceniu na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 18 ustawy Pzp. W ocenie Zamawiającego przedmiot zamówienia nie ma charakteru wyłącznie standardowej dostawy sprzętu. Obejmuje również wdrożenie, instalację, konfigurację, integrację z istniejącą infrastrukturą, prace dotyczące środowiska sieciowego i serwerowego, a także czynności wymagające uwzględnienia warunków lokalnych w jednostkach Zamawiającego. Znaczenie mają w szczególności: istniejąca topologia sieci, rozmieszczenie urządzeń, warunki techniczne pomieszczeń, punkty montażowe, obecne rozwiązania serwerowe i sieciowe, sposób prowadzenia okablowania, możliwości zasilania, organizacja pracy jednostek oraz ograniczenia związane z ciągłością działania systemów.

Przedmiotowe postępowanie realizowane jest w ramach programu „Cyberbezpieczny Samorząd”, którego nadrzędnym celem jest podniesienie poziomu bezpieczeństwa teleinformatycznego jednostki oraz wdrożenie rozwiązań zapewniających skuteczną ochronę infrastruktury IT, danych oraz ciągłości działania systemów teleinformatycznych. W konsekwencji przedmiot zamówienia nie może być postrzegany wyłącznie jako standardowa dostawa sprzętu i oprogramowania, lecz jako przedsięwzięcie obejmujące budowę i integrację elementów infrastruktury bezpieczeństwa funkcjonujących w rzeczywistym środowisku teleinformatycznym Zamawiającego. Zamawiający wskazuje, że niedopuszczalne byłoby publiczne udostępnianie szczegółowych informacji dotyczących infrastruktury teleinformatycznej wykorzystywanej do przetwarzania danych pozostających w jego zasobach. Dotyczy to w szczególności informacji odnoszących się do architektury bezpieczeństwa, lokalizacji serwerowni, punktów dystrybucyjnych sieci, przebiegu infrastruktury teleinformatycznej, rozmieszczenia urządzeń krytycznych, stosowanych mechanizmów zabezpieczeń oraz innych elementów mających znaczenie dla bezpieczeństwa systemów informatycznych. Jako podmiot publiczny realizujący zadania związane z przetwarzaniem danych obywateli, Zamawiający jest zobowiązany do podejmowania działań minimalizujących ryzyko nieuprawnionego dostępu do informacji mogących zostać wykorzystanych do identyfikacji słabości infrastruktury teleinformatycznej lub przygotowania działań naruszających

bezpieczeństwo przetwarzanych danych. Udostępnienie szczegółowych danych odnośnie infrastruktury teleinformatycznej Zamawiającego w dokumentacji dostępnej publicznie oznaczałoby utratę kontroli nad zakresem i kręgiem podmiotów mających dostęp do informacji o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych Zamawiającego. Należy podkreślić, że jednym z podstawowych założeń bezpieczeństwa informacji jest zasada minimalizacji ujawniania informacji o infrastrukturze krytycznej. W realiach współczesnych zagrożeń cybernetycznych informacje takie posiadają istotną wartość operacyjną i nie powinny być rozpowszechniane w sposób nieograniczony.

Wizja lokalna została przewidziana jako mechanizm umożliwiający Wykonawcom zapoznanie się z warunkami realizacji zamówienia przy jednoczesnym zachowaniu kontroli nad dostępem do informacji wrażliwych. Uczestnictwo w wizji lokalnej pozwala Zamawiającemu zweryfikować podmioty zainteresowane udziałem w postępowaniu oraz ograniczyć ryzyko niekontrolowanego rozpowszechniania danych dotyczących infrastruktury teleinformatycznej. Jest to rozwiązanie proporcjonalne do charakteru zamówienia oraz celu, jakiemu służy realizacja projektu.

Zamawiający wskazuje, że wizja lokalna nie zastępuje opisu przedmiotu zamówienia zawartego w SWZ i załącznikach. Jej celem jest umożliwienie Wykonawcom zapoznania się z rzeczywistymi warunkami realizacji zamówienia, które mogą mieć wpływ na sposób przygotowania oferty, kalkulację ceny, dobór rozwiązań technicznych oraz ocenę ryzyka wdrożeniowego. Zamawiający nie podziela stanowiska, że obligatoryjna wizja lokalna ogranicza konkurencję albo faworyzuje Wykonawców lokalnych. Przeciwnie, w realiach niniejszego postępowania wymóg ten służy zapewnieniu równego dostępu do informacji wszystkim Wykonawcom, zarówno mającym siedzibę w pobliżu Zamawiającego, jak i Wykonawcom spoza regionu. Zamawiający uwzględnił również, że potencjalni Wykonawcy mogą posiadać różny poziom wcześniejszej wiedzy o infrastrukturze Zamawiającego i warunkach wdrożenia. Obowiązkowa wizja lokalna zmierza do ograniczenia tej przewagi informacyjnej i umożliwia każdemu zainteresowanemu Wykonawcy zapoznanie się z warunkami realizacji zamówienia na tych samych zasadach. Wizja lokalna odbywa się w jednym czasie w jednakowych warunkach dla wszystkich Wykonawców. Zamawiający nie będzie podczas wizji udzielał indywidualnych, wiążących wyjaśnień treści SWZ. Ewentualne pytania dotyczące SWZ powinny być kierowane w trybie przewidzianym w ustawie Pzp i dokumentach zamówienia, za pośrednictwem platformy prowadzonego postępowania. Wszelkie wyjaśnienia treści SWZ mające znaczenie dla przygotowania ofert będą udostępniane wszystkim Wykonawcom zgodnie z przepisami ustawy Pzp.

Zamawiający wskazuje również, że odbycie wizji lokalnej może nastąpić przez Wykonawcę albo jego należycie umocowanego przedstawiciela, co ogranicza koszty organizacyjne po stronie Wykonawców. Wymóg ten jest proporcjonalny do przedmiotu zamówienia i uzasadniony potrzebą rzetelnego przygotowania ofert w warunkach porównywalnego dostępu do informacji. W związku z powyższym Zamawiający pozostawia postanowienia SWZ w zakresie obowiązkowej wizji lokalnej bez zmian.

Wójt Gminy Gozdowo

/-/

Dariusz Kalkowski