

**UCHWAŁA 3.1.a/32/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 21 czerwca 2024 roku**

**w sprawie:** opinii o możliwości spłaty przez Gminę **Gozdowo** długoterminowego kredytu w kwocie 4.000.000,00 zł przeznaczonego na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodniczący:** - **Konrad Pachocki**  
**Członkowie:** - Aneta Dygus  
- Justyna Wróblewska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Pozytywnie opiniuje** możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Gozdowo w wysokości 4.000.000,00 zł przeznaczonego na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

**§ 2**

Uzasadnienie stanowi integralną uchwałą.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

Pismem z dnia 28 maja 2024 r. (znak Fn.3051.1.2024) Wójt Gminy Gozdowo zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z wnioskiem o wydanie opinii, o możliwości spłaty długoterminowego kredytu w kwocie 4.000.000,00 zł przeznaczonego na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:**

1. uchwały Nr LVIII/413/23 Rady Gminy Gozdowo z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gozdowo na lata 2024-2036 i jej zmian;
2. uchwały budżetowej na 2024 rok Gminy Gozdowo Nr LVIII/414/23 z dnia 28 grudnia 2023 roku i jej zmian;
3. uchwały Nr III/18/24 Rady Gminy Gozdowo z dnia 24 maja 2024 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu;
4. materiałów świadczących o kondycji finansowej Gminy

**pozytywnie opiniuje** możliwość spłaty przez Gminę Gozdowo długoterminowego kredytu w kwocie 4.000.000,00 zł przeznaczonego na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Przy wydawaniu niniejszej opinii Skład Orzekający wziął pod uwagę:**

1. spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z:
  - art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c” ustawy o samorządzie gminnym, a mianowicie podjęcie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w sprawie zaciągnięcia przedmiotowego kredytu,

- art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. określenie w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90,
- art. 91 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. ustalenie czy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tejże ustawy, nie przekracza kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,
- art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych określającego indywidualny wskaźnik zadłużenia jednostki w okresie spłaty opiniowanego kredytu, tj. w latach 2024-2036,

2. kondycję finansową Gminy Gozdowo wynikającą z analizy:

- wykonania budżetu za I kwartał 2024 r.,
- prognozy dochodów Gminy Gozdowo w okresie spłaty opiniowanego kredytu,
- obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowiących dług jednostki.

**W wyniku analizy dokumentów będących w posiadaniu Izby Skład Orzekający stwierdził:**

W dniu 24 maja 2024 roku Rada Gminy Gozdowo podjęła Uchwałę Nr III/18/24 w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu. Zgodnie z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przedmiotowego kredytu, spłata rat kapitałowych nastąpi w latach 2027 -2036, natomiast spłata odsetek w latach 2024 – 2036. Źródłem spłaty kredytu będą dochody gminy z tytułu podatku od nieruchomości, podatku rolnego i udziałów gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że ww. uchwała została podjęta bezwzględną większością głosów (10 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 3 głosów „wstrzymujących się”), w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Uchwalony na 2024 rok budżet Gminy po zmianach zamyka się planowanym deficytem w wysokości 2.491.660,76 zł. Jako źródła sfinansowania deficytu Rada Gminy Gozdowo wskazała przychody w łącznej kwocie 4.000.000,00 zł, w tym pochodzące z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 2.491.660,76 zł. Jednocześnie planowane w uchwale budżetowej rozchody wynoszą 1.508.339,24 zł.

W uchwale budżetowej Gminy na 2024 rok Rada ustaliła limity zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 1.508.339,24 zł oraz na spłatę zobowiązań w kwocie 2.491.660,76 zł. Powyższe oznacza, iż Rada Gminy Gozdowo wypełniła wymogi określone w art. 212 ust. 1 pkt 6 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Według sprawozdań Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych Gminy za IV kwartał 2023 r., dochody wykonano na poziomie 92,21% planu rocznego po zmianach natomiast planowane wydatki zrealizowano na poziomie 92,50%. W odniesieniu do danych wykazanych za I kwartał 2024 I zgodnie ze sprawozdaniami Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych, dochody wykonano na poziomie 23,70% planu rocznego po zmianach natomiast planowane wydatki zrealizowano na poziomie 16,59%.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. wynika, że na koniec 2023 roku Gmina obciążona była zobowiązaniami dłużnymi w kwocie 9.755.957,64 zł, co stanowiło 26,86% wykonanych dochodów budżetu Gminy w 2023 roku. Jednocześnie ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na dzień 31 marca 2024 r. wynika, że na koniec I kwartału 2024 roku Gmina obciążona była zobowiązaniami dłużnymi w łącznej kwocie 9.375.059,99 zł.

Według obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gozdowo na lata 2024 – 2036 planowana kwota długu Gminy na koniec 2024 roku wyniesie 12.232.285,04 zł (co stanowi 18,86% planowanych dochodów ogółem) i począwszy od 2025 roku będzie się systematycznie obniżał z uwagi na planowane spłaty zadłużenia (rozchody) przy braku przychodów. Jednocześnie wskaźnik spłaty długu Gminy w okresie spłaty ww. kredytu, tj. w latach 2024 – 2036, nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia iż realizacja dochodów Gminy będzie na poziomie kwot ujętych

w tej Prognozie. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Gminy. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest redukcja wydatków i niezwłoczna nowelizacja WPF oraz uchwały budżetowej.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak sentencji.