

UCHWAŁA NR XX/129/20
RADY GMINY GOZDOWO

z dnia 21 lutego 2020 roku

w sprawie odmowy wygaszenia mandatu radnego.

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 i § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 684 z późn. zm.) w związku z art. 18 ust.2 punkt 15 oraz art. 24 f ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) Rada Gminy Gozdowo uchwala, co następuje:

§ 1

Rada Gminy Gozdowo odmawia wygaszenia mandatu radnej Pani Annie Górczyńskiej w związku z niestwierdzeniem przez Radę Gminy Gozdowo naruszenia zakazu prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, o którym mowa w art. 24f ust.1 ustawy z dnia 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym - z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Gozdowo.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
/-/ Dariusz Śmigielski

Załącznik
do Uchwały Nr XX/129/20
Rady Gminy Gozdowo
z dnia 21.02.2020 r.

**UZASADNIENIE DO UCHWAŁY W SPRAWIE
odmowy wygaszenia mandatu radnego.**

Pismem z dnia 10.01.2020 roku Nr WNP-P.40.2.2020 PC Wojewoda Mazowiecki (Wydział Nadzoru Prawnego) zwrócił się do Przewodniczącego Rady Gminy z wnioskiem o podjęcie przez Radę Gminy czynności wyjaśniających, zmierzających do ustalenia, czy radna Anna Górczyńska naruszyła zakaz prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, tj. zakaz określony w art.24f ust.1 ustawy o samorządzie gminnym. Do korespondencji dołączono kopię pisma, datowanego na dzień 30.12.2019 roku, skierowanego do Wojewody, wskazującego, że radna Anna Górczyńska działa jako Prezes Stowarzyszenia Inicjatyw Lokalnych Nasze Ostrowy z siedzibą w Ostrowach nr KRS 0000390154, NIP 7761694439 oraz członek Spółdzielni Wioska Słowiańska Spółdzielnia Socjalna nr KRS 0000710927, NIP 7761702280 prowadziła/ prowadzi działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Gozdowo.

Przewodniczący Rady Gminy Gozdowo przedstawił w/w pismo na posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Gozdowo w dniu 24 stycznia 2020 roku. Na posiedzeniu Komisji obecny był radna Anna Górczyńska, która poprosiła o możliwość złożenia wyjaśnień w przedmiotowej kwestii.

Radna Gminy ustnie, a następnie w formie pisemnej złożyła następujące wyjaśnienia:

- 1. zgodnie z art. 24 f Ustawy o samorządzie gminnym w ustawowym terminie 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania, zrzekłam się funkcji prezesa i członka zarządu Wioski Słowiańskiej Spółdzielni Socjalnej. Zostały wybrane nowe władze, co potwierdza aktualny odpis KRS.*
- 2. od 2011 roku pełnię funkcję prezesa Stowarzyszenia Wspierania Inicjatyw Lokalnych Nasze Ostrowy. Ramy prawne działalności Stowarzyszenia określa Statut Stowarzyszenia Wspierania Inicjatyw Lokalnych Nasze Ostrowy. Stowarzyszenie opiera się na społecznej pracy członków. Może jednak zatrudniać pracowników do prowadzenia swych spraw lub refundować koszty poniesione przez jego członków (§10 Statutu). Członkowie Zarządu nie pobierają wynagrodzenia za pełnienie swoich funkcji w Zarządzie (§ 30 Statutu).*
- 3. Stowarzyszenie nie prowadzi działalności gospodarczej, co dokumentuje Sprawozdanie finansowe za 2018 rok. Fundusze Stowarzyszenia pochodzą ze składek członkowskich, projektów grantowych oraz z własnej działalności odpłatnej i nieodpłatnej.*
- 4. Najważniejszymi celami Stowarzyszenia Wspierania Inicjatyw Lokalnych Nasze Ostrowy jest działalność wspomagająca rozwój społeczności lokalnych, podtrzymywanie tradycji narodowej, rozwijanie świadomości obywatelskiej i kulturowej oraz upowszechnianie idei pracy wolontarystycznej (§ 8 Statutu). Wymienione cele Stowarzyszenie realizuje poprzez*

tworzenie warunków do realizacji działalności społecznie lub gospodarczo użytecznej, w tym także dobroczynnej, oświatowej i kulturalnej (§ 9 Statutu). Członkinie Stowarzyszenia samodzielnie lub we współpracy z zainteresowanymi instytucjami organizują: warsztaty, festyny, spotkania środowiskowe, imprezy plenerowe, wystawy popularno-naukowe i artystyczne.

5. Realizując cele statutowe Stowarzyszenie korzysta z majątku komunalnego Gminy Gozdowo, w tym:
- a) ze świetlicy wiejskiej w Kurowie na zasadach obowiązujących wszystkich najemców tzn. na podstawie Uchwały nr 352/XXXVIII/14 Rady Gminy Gozdowo z dnia 30 października 2014 r. (załącznik 5). W świetlicy nieodpłatnie organizowane są przez Stowarzyszenie warsztaty, spotkania oraz zajęcia zgodnie z § 1 pkt.6 Uchwały, natomiast odpłatne imprezy organizowane są przez Stowarzyszenie dwa razy w roku (bal karnawałowy i bal andrzejkowy) zgodnie z § 1, pkt.7 w.w. Uchwały. Dowody zapłaty za organizację imprezy odpłatnej w załączeniu.
 - b) z budynku po szkole podstawowej w Ostrowach Stowarzyszenie korzystało na podstawie Umowy Użyczenia zawartej w dniu 29 marca 2019 r. pomiędzy Gminą Gozdowo, a Stowarzyszeniem Wspierania Inicjatyw Lokalnych Nasze Ostrowy. Stowarzyszenie w 2019 r. zrealizowało dwa projekty grantowe. Natomiast Wioska Słowiańska Spółdzielnia Socjalna zrealizowała jeden projekt grantowy. Ponadto organizacje wspólnie zagospodarowały dwa pomieszczenia w budynku po szkole przygotowując dwie wystawy. W maju we współpracy z Muzeum Mazowieckim w Płocku została zorganizowana wystawa archeologiczna poświęcona dokonaniom F. Tarczyńskiego oraz pokonkursowa Wystawa XVII Ogólnopolskiego Konkursu Plastycznego „Tradycje Wielkanocne, we współpracy z Płockim Ośrodkiem Kultury i Sztuki. Do końca sierpnia wystawy zwiedziło ponad 550 osób: dzieci i dorosłych. Podczas imprez plenerowych, zajęć i warsztatów, wyborów (Okręg Wyb. nr 1) w wyborach do parlamentu UE oraz do Sejmu i Senatu RP. Od uczestników nie pobierano opłat.
 - c) Od 31 sierpnia 2019 r. Stowarzyszenie nie korzysta z budynku po szkole podstawowej w Ostrowach.

Na potwierdzenie powyższych okoliczności Radna przedłożyła stosowną dokumentację w postaci:

- pismo informujące o rezygnacji z funkcji członka zarządu spółdzielni prezesa Wioski Słowiańskiej Spółdzielni Socjalnej wynikającej z zakazu z art. 24f ust. 1 u.s.g. z dniem 16 lutego 2019 roku,
- odpis aktualny KRS Wioski Słowiańskiej Spółdzielni Socjalnej,
- statut Stowarzyszenia Wspierania Inicjatyw Lokalnych Nasze Ostrowy,
- sprawozdanie finansowe Stowarzyszenia Wspierania Inicjatyw Lokalnych Nasze Ostrowy za rok 2018,
- Uchwałę nr 332/XXXVIII/14 z dnia 30.09.2014 roku Regulamin udostępniania świetlic wiejskich z terenu Gminy Gozdowo,
- dowody wpłaty za wynajmem użyczenie świetlicy wiejskiej,
- umowę użyczenia zawartą w dniu 29 marca 2019 roku przez Stowarzyszenie z Gminą Gozdowo nieruchomości oznaczonej nr geodezyjnym 105/3 o powierzchni 1,2535

położonej w miejscowości Ostrowy zabudowanej budynkiem byłej szkoły podstawowej o powierzchni zabudowy 404m², budynkiem gospodarczym o powierzchni zabudowy 65m² oraz budynkiem o powierzchni zabudowy 30m.

Odnosząc się do pierwszego zarzutu dot. pełnienia przez radną Annę Górczyńską funkcji prezesa Wioski Słowiańskiej Spółdzielni Socjalnej wskazać należy, że Radna wypełniła obowiązek wynikający z art. 24f ust. u.s.g. W ustawowym terminie zrezygnowała z funkcji prezesa w/w Spółdzielni. Potwierdzenie powyższego faktu znajduje odzwierciedlenie w dokumentach będących w posiadaniu Rady Gminy Gozdowo.

Odnosząc się do drugiego zarzutu stawianego w piśmie dot. pełnienia przez Radną funkcji Prezesa Stowarzyszenia Wspierania Inicjatyw Lokalnych Nasze Ostrowy, wskazać należy, że rzeczywiście Stowarzyszenie korzysta lub korzystało z mienia gminnego na podstawie umowy użyczenia nieruchomości oraz najmu świetlicy wiejskiej. Jednak z dokumentacji przekazanej Radnym Gminy Gozdowo uznać należy, że stowarzyszenie to nie prowadzi działalności gospodarczej w rozumieniu art. 24 f u.s.g. Ponadto świetlica wiejska była wynajmowana na zasadach ogólnych zgodnie z uchwałą Rady Gminy Gozdowo - Uchwała nr 332/XXXVIII/14 z dnia 30.09.2014 roku w sprawie Regulaminu udostępniania świetlic wiejskich z terenu Gminy Gozdowo odpłatnie. Stowarzyszenie utrzymuje się w większości ze składek członkowskich darowizn, grantów oraz pracy członków stowarzyszenia. Sporadycznie organizuje spotkania odpłatne (np. Bal andrzejkowy oraz karnawałowy) jednak cały dochód przeznaczany jest na działalność statutową stowarzyszenia.

Aktualne orzecznictwo wskazuje, iż nie można przyjmować, że każde korzystanie przez radnego z mienia komunalnego stanowi naruszenie zakazu ustalonego w art. 24f ust. 1, zaś przepis ten nie powinien być interpretowany rozszerzająco.

W powyższym przepisie ustawodawca wprowadził generalny zakaz używania przez radnego mienia komunalnego gminy w prowadzonej przez niego działalności gospodarczej bez względu na jej przedmiot, rodzaj majątku komunalnego i tytuł prawny. Kładąc nacisk na zakaz prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego, ustawodawca chciał zapobiec ewentualnemu wykorzystaniu mandatu w celu ułatwienia dostępu do tego mienia (por. wyrok NSA z dnia 12 stycznia 2006 r., sygn. akt: II OSK 787/05, ONSA i WSA 2006/3, poz. 86). Zasadniczym celem rozwiązań antykorupcyjnych zawartych w ustawach samorządowych jest bowiem wyeliminowanie sytuacji, gdy radny, poprzez wykorzystywanie funkcji radnego, uzyskiwałby nieuprawnione korzyści dla siebie lub bliskich (por. wyrok NSA z dnia 12 czerwca 2007 r., sygn. akt: II OSK 132/07, LEX nr 341083).

Dodatkowo należy zauważyć, iż ustawa o samorządzie gminnym nie zawiera własnej definicji działalności gospodarczej, dlatego też należy odnieść się do definicji określonej w ustawie z dnia 6 marca 2018 roku Prawo przedsiębiorców (Dz.U. 2018 poz. 646 z późn. zm.), gdzie w art. 3 ustawy czytamy „Działalnością gospodarczą jest zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły.” Zakres działania Stowarzyszenia nie odzwierciedla przywołanego przepisu, gdyż spółka nie prowadzi działalności zarobkowej. W wyroku z dnia 25 października 2012 r. – OSK 2357/12 czytamy: „Przepisy art. 24f u.s.g. należy również widzieć w aspekcie ograniczenia praw i wolności

chronionych konstytucyjnie – nie można ich stosować w drodze wykładni rozszerzającej, w każdym nie do końca wyjaśnionym przypadku, aby nie doprowadzić do sytuacji, kiedy radnymi będą mogli być jedynie emeryci, renciści i bezrobotni, co stanowiłoby wypaczenie ratio legis tych przepisów”.

Analiza całości zebranego w rozpatrywanej sprawie materiału dowodowego nie daje podstaw do stwierdzenia, jakoby Stowarzyszenie Wspierania Inicjatyw Lokalnych Nasze Ostrowy prowadziło działalność gospodarczą, w tym z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy. Działalność Stowarzyszenia – w ocenie Rady Gminy Gozdowo – nie nosi charakteru działalności zarobkowej i trudno jest w ogóle przypisać jej miano przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą.

Z przedstawionych Radzie Gminy dokumentów i wyjaśnień nie wynika również, aby Zarząd Stowarzyszenia podejmował jakiegokolwiek próby uzyskiwania dochodu z wykorzystaniem mienia Gminy Gozdowo.

W związku z powyższym, na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków, i Petycji w dniu 27 stycznia 2020 r., Komisja stwierdziła, iż Radna nie dopuściła się naruszenia art.24f ust.1 ustawy o samorządzie gminnym. Tym samym Radni w głosowaniu, z którego wyłączona była Radna, którego sprawa dotyczyła, zdecydowali o podjęciu stanowiska odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu Radnej Anny Górczyńskiej.

Z uwagi na powyższe Rada Gminy Gozdowo podjęła decyzję o odmowie wygaszenia mandatu Radnej Gminy Gozdowo Pani Annie Górczyńskiej.

Przewodniczący Rady Gminy
/-/ Dariusz Śmigielski