

**UCHWAŁA NR XXI/134/20
RADY GMINY GOZDOWO**

z dnia 6 marca 2020 roku

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Prokuratora Rejonowego w Sierpcu wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 z późn.zm.) w związku z art. 54 § 1 i §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1.

Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Prokuratora Rejonowego w Sierpcu z dnia 12.02.2020 r. na uchwałę Rady Gminy Gozdowo w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gozdowo z dnia 18 lipca 2019 roku.

§ 2.

Projekt odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Upoważnia się Wójta Gminy Gozdowo:

1. do przekazania skargi o której mowa w §1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie,
2. do reprezentowania Rady Gminy Gozdowo przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie z prawem do udzielenia pełnomocnictwa.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gozdowo

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Gminy Gozdowo
/-/ Dariusz Śmigielski**

Załącznik do Uchwały Nr XXI/134/20

Rady Gminy Gozdowo z dnia 6 marca 2020 r.

Gozdowo dn. 6.03.2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie

Ul. Jasna 2/4,

00-013 Warszawa

Sygn. Akt : PR.Pa.14.2020

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Sierpcu

Organ: Rada Gminy Gozdowo

Odpowiedź na skargę

z dnia 12.02.2020 r nr sprawy PR .Pa.14.2020 doręczoną w dniu 14.02.2020 r wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Sierpcu na uchwałę Rady Gminy Gozdowo nr X/68/19 z dnia 18 lipca 2019 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gozdowo.

Działając w imieniu Strony Przeciwnej, na podstawie art. 54 §1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r poz. 2325) w imieniu Rady Gminy Gozdowo przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Sierpcu z dnia 12 lutego 2020 r. data wpływu do Urzędu Gminy w Gozdowie dnia 14 lutego 2020 r. znak PR.Pa.14.2020 wniesioną na uchwałę Rady Gminy Gozdowo Nr X/68/19 z dnia 18 lipca 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gozdowo i uwzględniając w całości zawarte w niej zarzuty wnoszę o:

1. Uwzględnienie skargi,
2. Odstąpienie od obciążania skarżonego organu kosztami postępowania.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy w Gozdowie w dniu 18 lipca 2019 roku podjęła uchwałę nr X/68/19 z dnia 18 lipca 2019 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gozdowo.

Wojewoda Mazowiecki jako organ nadzoru nad działalnością uchwałodawczą organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego nie dostrzegł naruszenia przepisów prawa i nie stwierdził nieważności uchwały w związku z czym nie zostało wydane przez Wojewodę stosowne rozstrzygnięcie nadzorcze.

W związku z powyższym uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego weszła w życie po upływie 14 dni od publikacji.

Dnia 14 lutego 2020 r. do Rady Gminy Gozdowo wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Sierpcu na w/w uchwałę. W treści wniesionej skargi Prokurator zarzucił istotne naruszenie przepisów prawa tj.:

- 1) naruszenie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2019.506 j.t. z późn. zm.) poprzez ich błędne wskazanie w podstawie prawnej zaskarżonej uchwały;
- 2) naruszenie przepisów art. 4 ust. 2 i ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i czystości w gminach (Dz.U.2019.2010 j.t. z późn. zm.) poprzez ich niewskazanie w podstawie prawnej zaskarżonej uchwały;

- 3) naruszenie przepisów § 137 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad Techniki Prawodawczej (Dz.U.2016 r.283 j.t.) przez powtórzenie i modyfikację;
 - a. w § 3 Regulaminu stanowiącym załącznik do zaskarżonej uchwały treści art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i czystości w gminach (Dz.U.2019.2010 j.t. z późn. zm.),
 - b. w § 5 ust. 1 Regulaminu stanowiącym załącznik do zaskarżonej uchwały treści art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i czystości w gminach (Dz.U.2019.2010j.t. z późn. zm.),
 - c. w §10 ust. 4 i 5 Regulaminu stanowiącym załącznik do zaskarżonej uchwały kwestii uregulowanych ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz.U.2018.1967 j.t.) oraz w art. 22 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U.2019.1239 j.t. z późn. zm.);
- 4) naruszenie przepisów § 133-135 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad Techniki Prawodawczej (Dz.U.2016 r.283 j.t.) w zw. z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy przez zamieszczenie w Regulaminie stanowiącym załącznik do zaskarżonej uchwały przepisów regulujących sprawy wykraczające poza upoważnienie ustawowe zawarte w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i czystości w gminach (Dz.U.2019.2010 j.t. z późn. zm.) poprzez:
 - a. w § 5 ust. 2 Regulaminu stanowiącym załącznik do zaskarżonej uchwały wskazanie, że naprawa pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi (związane z bieżącą eksploatacją) może odbywać się pod warunkiem dokonania wyłącznie drobnych napraw, które nie są uciążliwe dla właścicieli sąsiednich nieruchomości, a powstające odpady są gromadzone w sposób umożliwiający ich usunięcie zgodnie z obowiązującymi przepisami;
 - b. w § 10 ust. 6 pkt 1 i 2 Regulaminu stanowiącym załącznik do zaskarżonej uchwały określenie warunków związanych z wyprowadzaniem psów w miejsca publiczne poprzez wskazanie, że właściciel lub opiekun psa zobowiązany jest do wyprowadzania psa na smyczy, psy ras dużych i olbrzymich bądź uznanych za agresywne lub zachowujące się w sposób agresywny - na smyczy i w kagańcu, wyłącznie przez osoby dorosłe oraz że zwolnienie psa ze smyczy dozwolone jest tylko wtedy, gdy pies jest w kagańcu, w miejscach mało uczęszczanych przez ludzi i tylko wtedy, gdy opiekun psa ma możliwość sprawowania bezpośredniej kontroli nad jego zachowaniem.

W ocenie skarżonego organu, skarga zasługuje na uwzględnienie w całości, gdyż argumenty skarżącego są zasadne.

Wobec powyższego stanowiska rozpoczęta została procedura w sprawie uchwalenia nowego regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy. Związku z nowelizacją ustawy z dnia 14 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2019 poz. 2010) Gminy mają obowiązek dostosowania obowiązujących regulacji na terenie gminy do końca września 2020 roku.

W związku z powyższym organ skarżony wnosi o odstąpienie od obciążania skarżonego organu kosztami postępowania.

Uwzględniając powyższe wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

1. Skarga wniesiona przez Prokuratora Rejonowego w Sierpcu z dnia 12.02.2020 roku,
2. Uchwała Rady Gminy Gozdowo nr XXI/134/20 z dnia 6 marca 2020 roku w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Prokuratora Rejonowego w Sierpcu wraz z odpowiedzią na skargę,
3. Uchwałę Rady Gminy Gozdowo Nr X/68/19 z dnia 18 lipca 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gozdowo,
4. Odpis odpowiedzi na skargę.

Przewodniczący Rady Gminy Gozdowo
/-/ Dariusz Śmigielski